La ética pública y su responsabilidad frente al estado panameño

Autores:

Palma, Aimett

Universidad UMECIT, Panamá
Licenciatura en Derecho y Ciencias Políticas
apalma3104@gmail.com
<https://orcid.org/0009-0008-1364-125X>

González, Alex

Universidad UMECIT, Panamá
Licenciatura en Derecho y Ciencias Políticas
alex2360gonzalez@gmail.com
<https://orcid.org/0009-0003-1292-1149>

Cruz, Sabrina

Universidad UMECIT, Panamá
Licenciatura en Derecho y Ciencias Políticas
sabrinaedixelcruz@gmail.com
<https://orcid.org/0009-0001-7569-468X>

Docente Asesor:

Tuñón, Zuley

Universidad UMECIT, Panamá
Asignatura: Derecho Procesal Administrativo
zuley0530@gmail.com
<https://orcid.org/0009-0003-4027-6431>

Sede: Santiago

DOI: 10.37594/sc.v1i6.1581

Resumen

Hacemos un análisis descriptivo y comparativo de los valores que toma en cuenta la propuesta ética en el sector público. Observamos que los Códigos de Ética en Panamá, cuentan con una estructura legalista, surgiendo como decreto, pero no se agota con el decreto, sino que se suscribe también a un nivel personal. Se señalan las normas éticas, que parecieran repetir lo mismo, ya que el servidor público se ve suscrito al cumplimiento de muchas normas jurídicas y el ámbito personal y ético parece pasar a segundo término regido por convicciones que se renuncia al querer de cada uno. Se detalla los contenidos de los Códigos Éticos en Panamá y se establecen diferencias entre los Códigos Éticos que han existido en Panamá y a nivel internacional e igualmente tratamos de relacionarlo con la responsabilidad que conlleva el ejercer funciones públicas y si ello tiene alguna vinculación con el contenido y estructura de los Códigos Éticos.

Palabras clave: Ética, Instituciones públicas, Estado, Valores, Sociedad.

Public ethics and its responsibility to the Panamanian state

Abstract

We make a descriptive and comparative analysis of the values taken into account in the ethical proposal in the public sector. We observe that the Codes of Ethics in Panama have a legalistic structure, emerging as a decree, but it is not exhausted with the decree, but it is also subscribed at a personal level. The ethical norms are pointed out, which seem to repeat the same thing, since the public servant is subscribed to the fulfillment of many legal norms and the personal and ethical scope seems to pass to a second term governed by convictions that are renounced to the will of each one. The contents of the Codes of Ethics in Panama are detailed and differences are established between the Codes of Ethics that have existed in Panama and at the international level and we also try to relate it to the responsibility that comes with the exercise of public functions and if this has any connection with the content and structure of the Codes of Ethics.

Keywords: Ethics, Public Institutions, State, Values, Society.

1. INTRODUCCIÓN

En múltiples ocasiones la ética representa la diferencia entre alcanzar el éxito o llegar a un inminente fracaso.

Los panameños, en nuestro diario vivir, nos hemos visto interpelados por una serie de acciones y circunstancias, tanto en el ámbito personal como en el profesional, social e institucional que requiere de una base ética y formación en valores sólidas, que nos permitan enfrentar las diversas situaciones y dilemas éticos que se nos presentan como sociedad.

Los funcionarios forman parte de la estructura de estado esto quiere decir que son servidores públicos con la característica especial que laboran en diferentes instituciones del Estado.

Los servidores públicos son de distinta naturaleza pueden ser por contrato, por tiempo definido, por servicios profesionales, por tener esta característica especial están sujetos a las disposiciones que la autonomía administrativa de las instituciones en su reglamento interno.

Los reglamentos internos de las instituciones deben estar enmarcados en la Constitución, la Ley de Carrera Administrativa, igualmente en el Código Administrativo que sientan las bases legales de los derechos y obligaciones de este tipo de funcionarios.

Los servidores públicos son responsables de la administración dentro de su institución tienen una responsabilidad en el manejo de los documentos trato al personal honestidad transparencia como aquellos aspectos generales de responsabilidad. Producto de los malos manejos se plantea la posibilidad de las reclamaciones por parte de las personas afectadas por los mismos como consecuencia de las conductas contradictorias e lícitas.

Este trabajo pretende ofrecer algunos argumentos para demostrar que, si existen mecanismos legales en Panamá, para evitar que los servidores públicos incumplan los principios éticos la manera cómo se atiendan los respectivos casos para no llegar a la ingobernabilidad.

El propósito central, está en dar ciertos razonamientos que permitan resolver y evitar la confusión entre las responsabilidades del servidor público y las que corresponden a las violaciones de sus atribuciones en cumplimiento de los fines del Estado de Derecho que le son asignados.

Justificación

La justificación del trabajo se desprende de las funciones ejercidas por el Estado ¿Por qué y para qué debe existir el Estado ante el juicio de quienes lo constituyen?

El problema no sólo está referido a responder sino preguntamos ¿por qué debe tolerarse pasivamente las violaciones de la ética administrativa? ¿Acaso respondemos a paradigmas que sustentan la justificación de las faltas y no a identificar las consecuencias de tal pasividad?

Es seguro que se puede administrar el Estado y sus recursos manteniendo reglas éticas que garanticen la gobernabilidad y el respeto a los derechos de los ciudadanos.

El énfasis está puesto en construir un aparato estatal que sirva a los ciudadanos y no a más ciudadanos que estén al servicio del aparato del Estado.

¿Quién duda que para lograrlo se debe antes clarificar la deontología (teoría o tratado de los deberes lo que nos afecta en cada profesión) deberes y moralidad del conjunto de las instituciones a través de las cuales el Estado se personifica a través del gobierno y la administración pública?

Esto implica que la gestión pública exige una estrategia sustanciada del sistema de gobierno y administración la transparencia es un objetivo fundamental a construir.

Toda impunidad en la violación de la ética administrativa que en los últimos años tiene

casos específicos lo que viene a generar confusión en las funciones de gobernar y administrar adecuadamente y ocasiona pérdida de gobernabilidad en el Estado al desvirtuar las funciones de sus administradores lo que profundiza su deslegitimación.

Descripción de la temática o problema de investigación

Cada día es más alarmante la pérdida de gobernabilidad que se observa en nuestra sociedad panameña. Una de las principales causas es del incremento de la ingobernabilidad que se sustenta en parte en las manifiestas violaciones de los procesos administrativos por parte de algunos servidores públicos.

Este trabajo parte de dos perspectivas, En cuanto a su contenido movido por el marco teórico conceptual normativo y jurisprudencial por referencia y En cuanto a la extensión ubicándonos en el tiempo contemporáneo del Estado panameño buscando aportaciones concretas para atender casos posibles en el mismo.

Compartimos con aquellos juristas que piensan que uno de los mayores desafíos al que se enfrenta el Estado panameño en el presente siglo es el construir instituciones eficaces eficientes y garantes de la equidad que favorezcan el progreso social junto al crecimiento económico.

El buen gobierno, requiere de una buena administración y viceversa la administración eficiente requiere de un gobierno eficaz.

El gobierno como acción y resultado de la conducción política agrupa al conjunto de órganos que realizan los fines de la estructura global del orden jurídico denominado Estado.

Es el núcleo a través del cual se ejercita el poder político de manera integral en su triple dimensión legislativa ejecutiva y judicial en tanto que la administración pública es la parte administrativa de uno de sus órganos encargado de la ejecución de los mandatos de la ley. No se debe mezclar sin lamentar las consecuencias la función genérica con la función específica.

Esto es no confundir la deontología jurídica (lo obligatorio lo justo lo adecuado) de gobernar con los principios y reglas técnicas de la administración.

El Gobierno del Estado se divide para su ejercicio en tres poderes legislativo ejecutivo y judicial los cuales actúan separados y libremente, pero cooperando en forma armónica a la realización de los fines del Estado dice (Constitución del Estado de Panamá Artículo 2), Según se establece en el

propio ordenamiento constitucional la administración pública atañe solamente al poder ejecutivo es una fase o etapa ciertamente muy importante pero complementaria en la ejecución de la ley.

Sin embargo, el punto más álgido del problema no está en el conflicto de las funciones públicas inherentes a la función de gobernar sino cómo los procesos administrativos afectan la imagen del Estado.

En la actualidad cabría preguntarse ¿Cuáles valores prevalecen en los funcionarios de nuestro Estado? ¿Es inevitable controlar la violación a la ética administrativa que exige un Estado? En efecto el Estado promueve la justicia social que atribuye la acción del gobierno en búsqueda de la equidad no menos debe ser enérgico en enfrentar la incidencia de las violaciones de la ética pública que inciden negativamente en la gobernabilidad.

Antecedentes investigativos

El estudio sistemático de la teoría y práctica de los procesos administrativos en el gobierno no surgió en la época moderna con la aparición del Estado. Sus orígenes se remontan al surgimiento y consolidación de la civilización occidental desde el Imperio Romano se tienen registros de diversos ordenamientos racionales de la actividad gubernamental y ejemplos de un burocratismo desarrollado.

En Inglaterra durante los siglos XII a XIV comenzó a institucionalizarse la supervisión y control de la actividad gubernamental al crearse un sistema de archivo y registros a diferenciarse las funciones públicas y reglamentarse el ingreso a los cargos públicos y su profesionalización.

Con el auge de las ciencias naturales y la revolución industrial emerge el paradigma del positivismo y con él nuevas formas de organizar el trabajo para la producción en masa generando un formidable caudal de técnicas administrativas características de la fuerza creadora del capitalismo que precisamente llega a influenciar las actividades inherentes a la Administración Pública.

Por otro lado, con la revolución democrática se pretende de reorientar la trayectoria de la administración pública con la demanda de la participación del pueblo en las tareas oficiales del gobierno.

La evolución de la administración pública como disciplina de estudio y en la medida que se sustenta en diversas metodologías propias de los enfoques jurídico científico político o antropológico dificulta la descripción de su desarrollo.

El estudio de las relaciones humanas en la administración industrial también impactó a la administración pública afirmando que el corazón de la actividad administrativa está en la formulación de las decisiones y consecuentemente el lenguaje de la teoría administrativa tiene que derivarse de la lógica y la psicología de las decisiones humanas.

El enfoque sistémico en los últimos años se cree que las instituciones políticas deben transformar las preguntas del ambiente social en respuestas institucionales de manera que a su vez estas respuestas transformen el ambiente social lo que genera nuevas preguntas siguiendo un proceso de continuas mutaciones.

Formulación de la interrogante

¿Cuál es el grado de conocimiento y responsabilidad institucional que asumen los servidores públicos frente a las normas de conducta y principios éticos que se encuentran en el derecho positivo panameño?

Objetivo(s) o propósito

Analizar los conceptos de ética y su campo de acción en el ámbito estatal como aquella herramienta que fomenta el buen manejo de la cosa pública y reconoce el derecho de los usuarios a supervisar y fiscalizar a los servidores públicos.

Breve desarrollo teórico y conceptual

Los Servidores Públicos

Acto Administrativo

Los actos administrativos para que surjan en la vida jurídica deben llenar ciertos requisitos entre éstos ser competente y no afectar derechos subjetivos. Una primera aproximación al concepto de acto administrativo sería la que sigue. Acto jurídico unilateral de la administración distinto del reglamento y consistente precisamente en una declaración, Zanobini, nos ofrece una clara definición La declaración de voluntad de juicio de conocimiento o de deseo realizada por la administración en el ejercicio de una potestad administrativa distinta de la reglamentaria.

El acto jurídico administrativo, requiere para su ejecución permanecer en el plano de la mera explicación de la idea el hecho por su parte tanto puede corresponder a la ejecución de un acto como a la pura materialidad de la producción.

El profesor Feliciano Sanjur Catedrático en la Universidad de Panamá, define el Acto Administrativo como “toda manifestación de voluntad de la administración pública en ejercicio

de potestades administrativas dirigidas a producir efectos de conformidad y con arreglo al derecho administrativo.

Podemos señalar entonces estamos ante un acto administrativo cuando éste emane de la administración pública en ejercicio de potestades administrativas sometidas a un régimen jurídico administrativo.

Un Hecho Administrativo

El hecho administrativo es entendido por el jurista Manuel Ossono como los que realiza la administración pública en ejercicio de una actividad material con el objeto de tener un efecto dado así el cumplimiento de una decisión de policía el cierre de un local por razones de utilidad pública se considera jurídicos cuando producen efectos jurídicos.

El hecho administrativo será aquel actuar de la administración que por omisión descuido o imprudencia produce efectos jurídicos adversos a los fines que persigue la administración En cambio en las vías de hecho existe la voluntad del funcionario público de causar algún perjuicio.

La Desviación de Poder

La Sala Tercera de los Contencioso Administrativo en un fallo de 17 de agosto de 1990 define la desviación de poder así La desviación de poder es un vicio de los actos de la administración que se genera como señalar los tratadistas, De Laubadere Venecia y Gaudermet cuando la autoridad administrativa ejecuta o expide un acto de su competencia, pero en desarrollo de una finalidad distinta de aquella por lo cual podría ser legalmente expedido.

De lo expuesto es decir cuando la administración usa sus poderes con fines distintos al fin lícito por el que le fue otorgado dicho poder.

La Jurisdicción Administrativa del Estado

La jurisdicción (del latín *iurisdictio* «decir el derecho») es la potestad derivada de la soberanía del Estado de aplicar el Derecho en el caso concreto resolviendo de modo definitivo e irrevocable una controversia que es ejercida en forma exclusiva por los tribunales de justicia integrados por jueces autónomos e independientes.

Uno de los principales rasgos de la potestad jurisdiccional es su carácter irrevocable y definitivo capaz de producir en la actuación del derecho lo que técnicamente se denomina cosa juzgada.

En sentido coloquial la palabra jurisdicción es utilizada para designar el territorio (estado provincia municipio región país etc.) sobre el cual esta potestad es ejercida, Del mismo modo por extensión es utilizada para designar el área geográfica de ejercicio de las atribuciones y facultades de una autoridad o las materias que se encuentran dentro de su competencia y en general para designar el territorio sobre el cual un Estado ejerce su soberanía.

La actividad jurisdiccional se ejerce en el tiempo y en el espacio En consecuencia se habla que la jurisdicción posee limites atendiendo al tiempo que determine su titular y el ámbito espacial donde ella se ejerce.

- Limites en cuanto al tiempo, Puesto que una persona es juez porque está investido de la jurisdicción y ésta porque se es juez. El límite de la jurisdicción será el tiempo señalado por la Constitución o las leyes para el desempeño del cargo de juez.

Limites en cuanto al espacio, Se acostumbra a clasificarlos en:

- Limites externos, Se entiende por tales a todos los elementos que permiten delimitar la zona de vigencia y la aplicación en el espacio, Por regla general será límite de la jurisdicción el soberano de los Estados.
- Limites internos, Son los que miran a la misma jurisdicción prescindiendo de aquellas pertenecientes a otros Estados como también de las funciones atribuidas a los demás órganos del propio Estado Surgiendo así la noción de competencia.

Dentro de los límites de la jurisdicción se reconoce como limite el respeto de los derechos fundamentales esta limitación se justifica por el hecho que la propia jurisdicción no puede pasar sobre los derechos que se le reconocen al hombre por su calidad de tal.

El Estado tiene otras atribuciones jurisdiccionales además de la legislativa la administrativa y la judicial también resuelve problemas laborales Otra función pública y atribución del Estado es la resolución de conflictos entre proveedor comerciante y consumidor por medio de la Procuraduría General de la Nación quien se encarga de la investigación y persecución de los delitos.

Los valores en la sociedad panameña

Los valores

Para entrar en el tema en estudio tenemos que mencionar algunos conceptos que se consideran valores dentro de la sociedad como lo son:

La honestidad y la honradez como normas de vida en el seno de nuestras familias en los círculos estrechos en que nos movemos en la iglesia y las comunidades.

La transparencia en el trato con nuestros padres hijos hermanos y familiares cercanos y amigos.

La búsqueda de la verdad La valentía el arrojo superar las adversidades que la vida nos coloca como pruebas en el camino hacia la verdad y la sabiduría.

La disciplina y la vida metódica.

La humildad y la sencillez.

Hoy más que antes tenemos que internalizar principios y hábitos que contribuyan al desarrollo del carácter y la personalidad La modestia la discreción la lealtad y la probidad se deben erigir en los principios que normen nuestra conducta.

No hay espacio para verdaderos ciudadanos comprometidos con el mejoramiento sostenido de las condiciones sociales y económicas de nuestro país si al mismo tiempo no nos responsabilizamos con nosotros mismos en la tarea de fomentar el compromiso por ser mejores seres humanos y ayudar a que lo sean todos los que nos rodean.

Existen valores universales como: La libertad, la justicia, bien común, dignidad, educación, paz, democracia, compromiso social.

Entre otros tipos tenemos para la Productividad:

Éticos morales, Personales, Culturales, Intelectuales, Religiosos, Estéticos, Económicos, Eficacia Sociales.

Cada uno de estos conceptos su desarrollan dependiendo del grado de conducta y comportamiento que adoptemos pues es a partir de esta conducta sen donde surge y se moldea nuestro carácter.

Luego de visto algunos de los valores con que cuentan nuestros jóvenes depende mucho de ellos si adoptan o no los mismos como elementos en donde se enmarca su comportamiento y conducta e iniciaremos el tema de los antivalores.

Antivalores que degradan a la juventud panameña.

Tomando en cuenta el concepto de axiología el cual nos expresa que es la ciencia encargada del estudio de los valores y de cuya concretización depende el logro de una vida mejor.

Los valores son aquellas normas establecidas por la sociedad es decir que a medida que el individuo se forma escoge o aplica lo bueno y lo malo.

Nuestra sociedad refleja un desplazamiento de los valores espirituales por los valores materiales dando lugar a la confusión y desorientación de los miembros de la sociedad.

Por este motivo los antivalores seleccionados para la elaboración de este trabajo son la corrupción peculado entre otros Teniendo en cuenta que el abuso y prácticas de éstos pueden llevar graves consecuencias.

Al poseer un conocimiento más amplio sobre estos antivalores trae como consecuencia la reafirmación de nuestros propios valores, permite abrir los ojos con respecto a la degradación de los valores y nos convierte en entes críticos y evaluadores de estas situaciones.

También nos permite orientar y dar recomendaciones a jóvenes que estén confrontando posiciones críticas con respecto al cultivo y práctica de realidades espirituales.

Ser” desde el punto de vista filosófico es el ser siendo el ser que es el ser existente.

Deber es estar obligado a algo. Los valores son deberes o normas que se establecen con el propósito de llevar a cabo las buenas acciones y evitar las indebidas.

Estos deberes existen, pero la realidad refleja lo contrario es decir que no se cumplen en su totalidad porque muchas personas le dan otro sentido o no cumplen con estos deberes.

Nuestra actual sociedad enfrenta una grave crisis la trasgresión de sus valores éticos y morales por antivalores como la corrupción peculado entre otros.

La degeneración de nuestra estructura social principal la familia ha contribuido a su vez a la degeneración mental y moral de nuestra sociedad el resultado es la propagación cada vez mayor de desigualdades abusos de confianza condenas por peculado entre otras.

Lo que está destruyendo socavando a nuestra sociedad panameña, es todo aquello que atenta contra las estructuras que la sostienen, Entonces si la estructura familiar donde aprendemos a comportarnos y en donde adquirimos nuestros valores éticos y morales principalmente se derrumba entonces los valores que ella describe pierden vigencia y solidez y se debilitan consecuentemente.

El individuo tiene el poder de escoger entre lo que su conciencia le dicta que es lo bueno o lo malo. Son los individuos quienes reforzarán o disminuirán sus valores ajustándolos a su conducta. Si una persona no se ama a sí mismo no siente que vale entonces no puede dar como producto sentimientos positivos Amor, confianza y seguridad en sí mismo.

Servidor Público Ética e Incumplimiento de sus Responsabilidades

Etiología de la Corrupción

El Diccionario de la Real Academia Española, define a la corrupción como la acción y efecto de corromper o corromperse, Alteración, soborno o vicio en las cosas materiales.

De este concepto sobre todo respecto a la primera parte ha surgido la frase tan corrupta es el que da como el que recibe y que incluso haciéndose eco de ello la ley sanciona con dureza a ambas partes.

El mismo Diccionario de la Real Academia Española establece como una de las definiciones del término corromper el hecho de sobornar o cohechar al juez o a cualquier persona con dádivas o de otra manera.

Corrupción Administrativa

La palabra corrupción en su actual sentido social y legal es la acción humana que viola las normas legales y los principios de la ética, Hay quienes al hablar de la corrupción se refieren a los actos deshonestos en que incurren los empleados del Estado.

No es apropiado usar sólo esa palabra en ese sentido pues las leyes incriminan y castigan la corrupción de menores y en los códigos morales los predicadores condenan la corrupción de las buenas costumbres.

La corrupción administrativa, sería entonces el genérico de los delitos que se cometen en el ejercicio de un cargo público y que se clasifican jurídicamente en los términos siguientes:

SOBORNO O COHECHO, Es el más reiterativo de los delitos contra la administración pública. Se comete normalmente a instancia del contribuyente y va desde la entrega de una pequeña dádiva para evitar una contravención de simple policía hasta el ofrecimiento de abundantes sumas para salir del pago de los impuestos.

LA EXACCIÓN, El agente fiscal que se aprovecha del miedo o de la ignorancia del

contribuyente y le notifica el pago de un impuesto en cuantía mayor que lo que le corresponde está cometiendo exacción. Esta no se debe confundir con la liquidación provisional del impuesto que es frecuentemente mayor que la suma que termina pagando el contribuyente.

LA CONCUSIÓN, Es una especie de extorsión hecha por el cobrador de impuestos que bajo la presión de su investidura conmina al contribuyente a pagarle determinada cantidad de dinero bajo la amenaza de aplicarle todo el peso de la ley impositiva, Ej. Son concusionarios los agentes de seguro social que en vez de exigir el cumplimiento de la ley diligencia el pago de coima a cambio de hacerse de la vista gorda ante la violación de los preceptos que están bajo su celo.

TRAFICO DE INFLUENCIA, Éste se realiza cuando el funcionario de marras influye para conseguir a favor de alguien allegado una contrata (contrato para la ejecución de obras o prestación de servicios) de obras públicas o cualquier otra actividad en la que esté involucrada una posición o un trabajo de beneficio.

LA MALVERSACIÓN, Consiste en desviar caudales públicos hacia objetivos distintos a los que consigna el presupuesto en ejecución.

EL ABUSO DEL PODER, Éste consiste en utilizar la fuerza pública para resolver problemas particulares tan propio de las altas autoridades civiles y militares en el ejercicio de puestos de mando. Lo es además la obediencia o el acatamiento de las sentencias u órdenes judiciales por parte del poder ejecutivo.

EL PECULADO, Contiene el significado de todas las palabras descritas precedentemente. El sujeto que ilegalmente se enriquece o enriquece a otros en perjuicio del Estado es reo de peculado.

El uso en provecho propio de bienes públicos, la retención de bienes ajenos que por error han caído en manos de empleados oficiales, el uso de materiales y equipos en labores diferentes al objeto de su compra, las pérdidas de bienes estatales, todos son actos que reúnen los elementos constitutivos del peculado.

Entidades de Control del Estado y Pilares de la Lucha Anticorrupción (Instituciones de Gobierno).
Procuraduría General de la Nación

Esta entidad conocida también como el Ministerio Público está encargada de velar por el cumplimiento estricto de las responsabilidades y deberes de los funcionarios públicos y de vigilar las desviaciones en el cumplimiento y normatividad de las mismas para que actos ilegales sean

eventualmente punibles.

Constitucionalmente amparada en la norma 220

Artículo 220 Son atribuciones de Ministerio Público

1. Defender los intereses del Estado y del Municipio
2. Promover el cumplimiento o ejecución de las leyes sentencias judiciales y disposiciones administrativas
3. Vigilar la conducta oficial de los funcionarios públicos y cuidar que todos desempeñen cumplidamente sus deberes
4. Perseguir los delitos y contravenciones de disposiciones constitucionales o legales
5. Servir de consejeros jurídicos a los funcionarios administrativos
6. Ejercer las demás funciones que determine la ley

La representación del Ministerio Público, está en el Procurador General.

Entre sus características, está que es nombrado al igual que los magistrados de la Corte mediante acuerdo del Consejo de Gabinete con sujeción a la aprobación del órgano Legislativo y por un periodo de diez años no puede ser removido de su cargo establecido a menos que incurra en faltas disciplinarias o delitos penales que ocasionen su retiro temporal o definitivo.

La rendición de cuentas la hace el Procurador ante la Asamblea de Diputados en caso que surja alguna acusación.

La Procuraduría de la Administración

Ley 38 de 31 de julio de 2000

Artículo 3. La Procuraduría de la Administración tiene como misión

1. Promover y defender el estado de derecho fiscalizando el cumplimiento de la Constitución Política las leyes las sentencias judiciales y las disposiciones administrativas
2. Coadyuvar a que la administración pública desarrolle su gestión con estricto apego a los principios de legalidad calidad transparencia eficiencia eficacia y moralidad en la prestación de los servicios públicos
3. Defender los intereses nacionales y municipales
4. Servir de asesora y consejera jurídica a los servidores públicos administrativos
5. Desarrollar medios alternos de solución de conflictos que surjan a lo interno de la administración pública
6. Brindar orientaciones y capacitación legal administrativa a los servidores públicos y al ciudadano en la modalidad de educación informal

7. Promover la organización de programas de fortalecimiento y mejoras de la gestión pública
 8. Recibir y atender las quejas contra actuaciones de los servidores públicos; y
 9. Diseñar su estructura Organizativa conforme a tendencias modernas de calidad flexibilidad horizontalidad y agilidad para la prestación de sus servicios.
- Promover y defender el estado de derecho fiscalizando el cumplimiento de la Constitución Política las leyes las sentencias judiciales y las disposiciones administrativas
 - Coadyuvar a que la administración pública desarrolle su gestión con estricto apego a los principios de legalidad calidad transparencia eficiencia eficacia y moralidad en la prestación de los servicios públicos
 - Defender los intereses nacionales y municipales
 - Servir de asesora y consejera jurídica a los servidores públicos administrativos
 - Desarrollar medios alternos de solución de conflictos que surjan a lo interno de la administración pública
 - Brindar orientaciones y capacitación legal administrativa a los servidores públicas y al ciudadano en la modalidad de educación informal
 - Promover la organización de programas de fortalecimiento y mejoras de la gestión pública
 - Recibir y atender las quejas contra actuaciones de los servidores públicos y
 - Diseñar su estructura Organizativa conforme a tendencias modernas de calidad flexibilidad horizontalidad y agilidad para la prestación de sus servicios.

Defensoría del Pueblo

Esta entidad se le conoce en otros países como el Ombudsman y su papel principal es velar por la divulgación de los derechos humanos su protección y la defensa de los ciudadanos.

La Ley 7 de 5 de febrero de 1997 en su Artículo 2 define las funciones de la Defensoría del Pueblo así;

Artículo 2 La Defensoría del Pueblo velará por la protección de los derechos establecidos en el Título III y demás derechos consagrados en el Constitución Política de la República de Panamá, así como los derechos previstos en los convenios internacionales de Derechos Humanos y la Ley mediante el control de los hechos actos u omisiones de los servidores públicos y de quienes presten servicios públicos y actuará para que ellos se respeten en los términos establecidos por la presente ley.

En su Artículo 4, La Defensoría del Pueblo tendrá las siguientes atribuciones:

1. Investigar los actos u omisiones de las autoridades y de los servidores públicos que impliquen violaciones a los derechos establecidos en el Título III de la Constitución Política de la República los demás derechos constitucionales, así como los previstos y declaraciones internacionales suscritos y ratificados por el Estado panameño.
2. Inquirir sobre los actos hechos u omisiones de la administración pública incluyendo como tal al órgano Ejecutivo a los gobiernos locales y a la Fuerza Pública que pudieran haberse realizado irregularmente.
3. Investigar sobre los actos hechos u omisiones de los servidores públicos En caso de los servidores públicos del órgano Legislativo del Órgano Judicial del Ministerio Público y del Tribunal Electoral solo en la medida en que sean de naturaleza administrativa y no jurisdiccional.
4. Investigar y denunciar hechos actos u omisiones de las empresas públicas mixtas o privadas personas naturales o jurídicas que desarrollen un servicio público por concesión o autorización administrativa.
5. Recomendar anteproyectos de ley en materia de su competencia a los titulares de la iniciativa legislativa.
6. Realizar estudios e investigaciones a fin de incorporar normas internacionales sobre Derechos Humanos en el ordenamiento jurídico interno.
7. Presentar a la Asamblea Legislativa un informe anual de sus actuaciones así como cuantos informes especiales considere conveniente.
8. Atender las quejas y situaciones que afecten los Derechos Humanos y promover ante la autoridad respectiva que se subsanen las condiciones que impidan a las personas el pleno ejercicio de sus derechos.
9. Diseñar y adoptar políticas de promoción y divulgación de los Derechos Humanos difundir el conocimiento de la Constitución Política de la República especialmente de los Derechos consagrados en ella establecer comunicación permanente con organizaciones gubernamentales y no gubernamentales para la protección y defensa de los Derechos Humanos celebrar convenios con establecimientos educativas y de investigación para la divulgación y promoción de los Derechos Humanos celebrar convenios de cooperación con organizaciones gubernamentales y no gubernamentales nacionales extranjeras e internacionales.
10. Mediar en los conflictos que se presenten entre la administración pública y los particulares con la finalidad de promover acuerdos que solucionen el problema Esta atribución sólo podrá ser ejercida de común acuerdo con las partes enfrentadas

El Defensor del Pueblo, tiene un periodo en el cargo de cinco 5 años nombrado de una propuesta del presidente de la Republica a la Asamblea de Diputados lo cuales anuncia al presidente la escogencia y remiten a su despacho para que perfeccione el nombramiento.

El defensor del pueblo no puede ser removido de su cargo a no ser que incurra en faltas graves de tipo administrativo o penal.

El Ombudsman en América Latina

En la región la figura ha evolucionado para encarar además de la tradicional función de corregir la mala administración dos de los más graves problemas de la misma las violaciones a los derechos humanos y la corrupción.

La función del Ombudsman en la región generalmente está dirigida a examinar

- Una decisión proceso recomendación acto de omisión o comisión contraria a la Ley a las reglas o recomendaciones o que representa una desviación de la práctica o procedimiento habitual que sea perversa arbitraria irracional injusta parcial opresiva o discriminatoria que se base en supuestos irrelevantes que involucre la acción del Estado o su ausencia por razones corruptas o impropias como el soborno el nombramiento arbitrario de cargos el favoritismo el nepotismo y los excesos administrativos.
- La inatención la negligencia el retraso la incompetencia y la ineptitud en la administración o en el cumplimiento de deberes y responsabilidades.

El Ombudsman revisa la acción u omisión a la luz de las disposiciones de la ley escrita de los principios legales no escritos y de las normas del buen gobierno y en consecuencia formula recomendaciones para corregir las deficiencias identificadas Sin embargo no tiene poder para ordenar que se tomen medidas de acuerdo con sus conclusiones.

Secretaria de Transparencia

Mediante Decreto Ejecutivo N° 179 de 27 de octubre de 2004 se crea el Consejo Nacional de Transparencia Contra la Corrupción como organismo consultivo y asesor del órgano Ejecutivo para las políticas públicas de transparencia y prevención de la corrupción.

Visión

Entidad gubernamental modelo de excelencia credibilidad y transparencia en su gestión que promueve los más altos valores y principios éticos en la administración pública y en la sociedad panameña.

Misión

Proporciona una cultura capaz de propiciar la transparencia en las instituciones públicas para prevenir la corrupción Con facultades de recibir denuncias y quejas ciudadanas canalizándolas a las instancias correspondientes con el fin de que sean atendidas de acuerdo a las exigencias de una sociedad democrática.

Mediante la acción preventiva contribuye al fortalecimiento de la gestión pública y a un mejor desarrollo del país.

Contraloría General de la Nación Este es el órgano de mayor jerarquía en el control fiscal del Estado y por ente su misión debe ser velar por el buen uso de los dineros y bienes públicos y contribuir de manera directa a acciones de mejoramiento continuo en las diferentes entidades públicas en el manejo fiscal de las mismas Como tal debe velar por la gestión fiscal de la administración y de las particularidades o entidades que manejan fondos o bienes de la nación.

Artículo 280 Son funciones de la Contraloría General de la Republica además de las que señale la ley las siguientes:

1. Llevar las cuentas nacionales incluso las referentes a las deudas internas y externas.
2. Fiscalizar y regular mediante el control previo o posterior todos los actos de manejo de fondos y otros bienes públicos a fin de que se realicen con corrección según lo establecido en la Ley.
3. La Contraloría determinará los casos en que ejercerá tanto el control previo como el posterior sobre los actos de manejo al igual que aquellos en que sólo ejercerá este último.
4. Examinar intervenir y fenecer las cuentas de los funcionarios públicos entidades o personas que administren manejen o custodien fondos u otros bienes públicos, Lo atinente a la responsabilidad penal corresponde a los tribunales ordinarios.
5. Realizar inspecciones e investigaciones tendientes a determinar la corrección o incorrección de las operaciones que afecten patrimonios públicos y en su caso presentar las denuncias respectivas.
6. Recabar de los funcionarios públicos correspondientes informes sobre la gestión fiscal de las dependencias públicas nacionales provinciales municipales autónomas o semiautónomas y de las empresas estatales.
7. Establecer y promover la adopción de las medidas necesarias para que se hagan efectivos los créditos a favor de las entidades públicas.
8. Demandar la declaratoria de inconstitucionalidad o de legalidad según los casos de las leyes y demás actos violatorios de la Constitución o de la Ley que afecten patrimonios públicos.

9. Establecer los métodos de contabilidad de las dependencias públicas señaladas en el numeral 5 de este artículo.
10. Informar a la Asamblea Nacional y al órgano Ejecutivo sobre el estado financiero de la administración pública y emitir conceptos sobre la viabilidad o conveniencia de la expedición de créditos suplementarios o extraordinarios.
11. Dirigir y formar la estadística nacional.
12. Nombrar a los empleados de sus departamentos de acuerdo con esta Constitución y la Ley.
13. Presentar al Órgano Ejecutivo y a la Asamblea Nacional el informe anual de sus actividades.
14. Presentar para su juzgamiento a través del Tribunal de Cuentas las cuentas de los agentes y servidores públicos de manejo cuando surjan reparos por razón de supuestas irregularidades.

La importancia del Contralor General de la Republica es tal que amerita contar con disposiciones especiales sobre los procesos para su designación y remoción con el fin de garantizar que el titular del cargo sea independiente del partido que ejerce el poder ejecutivo los políticos y los altos mandos de manera que se salvaguarden su independencia transparencia y la rendición de cuentas en materia financiera.

El proceso de designación del Contralor General de la Republica debe basarse en sus méritos e involucrar a entidades y personas que no pertenezcan al partido política en el poder.

El periodo de duración en el cargo es igual al del presidente es nombrado por el presidente periodo dentro del cual no podrán ser suspendidos ni removidos sino por la Corte Suprema de Justicia en virtud de causas definidas por la Ley.

Como está concebido en este proceso se crean vinculas estrechos entre el Contralor y la clase política que lo nombra.

Esto limita su independencia y puede llevar a los candidatos a comprometerse con nombramientos o favores para resultar elegido Igualmente se deja en manos del presidente la facultad nominadora lo cual puede ser fuente de corrupción.

Órgano Judicial

Articulo 201 Constitución Nacional

La administración de justicia es gratuita expedita e ininterrumpida La gestión y actuación de todo proceso se surtirá en papel simple y no estarán sujetos a impuesto alguno.

Un indicador importante de que la corrupción se está saliendo de las manos en un país es un sistema de justicia disfuncional.

En muchos países la administración de justicia es vista por la población como en extremo corrupta e ineficiente. La corrupción de la rama judicial propicia la violación al debido proceso, cuestiona la imparcialidad de los jueces y genera una falta de credibilidad en el sistema de gobierno como un todo.

Legislación Nacional Relacionada a la Materia: Ley 9 de 20 de junio de 1994 estableció la carrera administrativa desarrollando los Capítulos 1, 2, 3 y 4 del Título XI de la Constitución Política de Panamá. Esta ley exige que los servidores públicos se apeguen a los principios de idoneidad, competencia, lealtad, honestidad y moralidad a fin de que la Administración Pública sea eficiente.

DECRETO EJECUTIVO No 246 del 15 diciembre de 2004, Por el cual se adoptan los Principios Éticos de los servidores públicos.

En el mismo se desarrollan los principios de honestidad moral, intelectual y material en el ejercicio de la responsabilidad pública de acuerdo con los postulados básicos de lealtad, vocación de servicio, probidad, responsabilidad, competencia, efectividad, valor civil y transparencia.

Este decreto castiga como falta administrativa el nepotismo definiéndolo como la conducta en que incurre la autoridad nominadora que beneficia con nombramientos en puestos públicos a su cónyuge, pareja de unión consensual u otros parientes dentro del tercer grado de consanguinidad y segundo de afinidad, además de aquel servidor público que sin notificarlo oportunamente a su superior jerárquico inmediato ejerza la función pública en la misma unidad administrativa o en unidades administrativas que mantengan entre sí relaciones de control y fiscalización en las que compartan los mencionados lazos de parentesco original o sobreviviente.

LEY No 34 DE 6 DE JULIO DE 1995

Por la cual se deroga, modifica y subrogan artículos de la Ley 47 de 1946 Orgánica de Educación ya que en la misma se deja expresamente establecido que la educación panameña se fundamenta en los principios universales: humanismo, cívicos, éticos, morales, democráticos, científicos, tecnológicos en la idiosincrasia de nuestras comunidades y en la cultura nacional.

ACUERDO No 6 DE 15 DE ENERO DE 1996 Creó la Oficina de Prevención de conductas contrarias a la Ética Judicial teniendo como fin el seguimiento de los procesos relacionados con las

faltas a la ética judicial.

OTRAS NORMAS Artículo 17 de la Ley 32 de 1984

Decreto de Gabinete No 36 de 10 de febrero de 1990

Ley orgánica de la Contraloría exige que toda persona que actúe como agente o empleado de manejo rinda cuentas a la Contraloría General de la Republica.

Por medio del cual se creó la Dirección de Responsabilidad Patrimonial que puedan responder los empleados al Estado en el manejo de bienes o fondos públicos por razones del mal manejo o uso indebido dentro de su gestión.

En nuestro Derecho Positivo Penal

- En el Libro II Titulo X de los delitos contra la Administración Pública
- Capitulo II de la Corrupción de los Servidores Públicos
- Artículos 334 del Código Penal conlleva pena de prisión hasta por un máximo de 10 años impuestas al titular del cargo público que ejecute actos de corrupción en el orden administrativo y disciplinario.

¿Que representa nuestra normativa jurídica?

- Formar parte del mecanismo con que cuenta el Estado para combatir la corrupción en el sector público.

La de luchar contra la corrupción fenómeno que pone en peligro la estabilidad y seguridad de las sociedades.

2. METODOLOGÍA

Método y/o Procedimiento metodológico

El diseño de investigación que utilizamos fue documental - estudio analítico – descriptivo, cuyo propósito es analizar y describir o medir aquellos aspectos importantes que inciden en el manejo de los servidores públicos. Siendo necesario conocer que tan eficiente es el Código de Ética de los servidores públicos y cuál es el grado de efectividad o afectación en las instituciones.

Aspectos éticos

Parte de la filosofía que trata de la moral y de las obligaciones del hombre, los valores y la ética, así como las normas o ideas fundamentales que rigen el pensamiento o la conducta.

3. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El nuevo Código de Ética contribuye al mejoramiento y adcentamiento de una nueva forma o clase de servidor público.

El modelo de Código de Ética tiene un impacto positivo en el buen manejo del Estado.

4. CONCLUSIONES

- ▶ La ética es una ciencia aplicada que nos ayuda a vivir y trabajar mejor. Es la filosofía del ser humano y nos sugiere siempre lo que debemos hacer para lograr una vida buena es decir libre de traumas y llena de satisfacciones.
- ▶ Son entidades de control del Estado y pilares de la lucha anticorrupción: La Procuraduría General de la Nación la Procuraduría de la Administración, La Defensoría del Pueblo, Transparencia Internacional-Capítulo de Panamá la Contraloría General de la Nación, Antai, el órgano Judicial.
- ▶ Las impunidades de las violaciones a la Ética Pública generan desconfianza ciudadana hacia la administración pública lo que a su vez ocasiona deslegitimación y pérdida de gobernabilidad en el Estado.
- ▶ Son faltas administrativas que constituyen delitos, Peculado, Corrupción de Servidores Públicos, Enriquecimiento Injustificado, Concusión y Exacción Tráfico de Influencias, Abuso de Autoridad e Infracción de los Deberes de los Servidores Públicos, Violación de Sellos Públicos.
- ▶ La responsabilidad administrativa disciplinaria derivada de la inobservancia de las disposiciones legales del incumplimiento de las funciones del cargo del exceso de poder o de la abrogación de funciones pueden acarrear amonestación verbal, amonestación escrita, suspensión y separación definitiva del cargo.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Acuña Arosemena, A. (1998). Análisis jurídico de la ley de carrera administrativa. Universidad de Panamá.
- Aroca, R. (n.d.). Sociólogo. <http://www.geocities.com/rubenaroca/Sociologia.html>
- Cabanellas, G. (1983). Diccionario enciclopédico. Editorial Heliasta.
- Decreto Ejecutivo No. 246 (2004, diciembre 15). Código de ética.
- Jordán Mularz. (n.d.). Teoría de la administración pública. Monografías.com. <http://www.reforma-justicia.gov.do/publicaciones/boletines/boletin15/eticab15.htm>
- Ossono, M. (n.d.). Diccionario de ciencias políticas y sociales. Editorial Heliasta.
- PeIрте Guadatlillas, F. (n.d.). La responsabilidad penal de los funcionarios en la contratación administrativa. Biblioteca Virtual de la Procuraduría General de la Administración de

Panamá. Infojurídica. Lista de base de datos por tipo de recurso: Bases de datos suscritas. UMECIT.

- Quintero, C. (1993). La evolución constitucional de Panamá (2ª ed.). Centro de Investigaciones Jurídicas, Facultad de Derecho y Ciencias Políticas, Panamá.
- Trigo Sánchez, M. (n.d.). Principios generales de la organización administrativa (I). http://www.adalog.es/juegos_juridicos/documentos